

「健康に老いる」ために —地域支援事業取組みの背景と目的—

本 間 和 代

明倫短期大学 歯科衛生士学科

The Age with Health —Background and a Goal of Community-supportive Operations—

Kazuyo Honma

Department of Dental Hygiene and Welfare, Meirin College

要旨

介護保険制度が国民に浸透し、サービス利用への関心が高まった反面、制度運営のための予算は緊迫の一途をたどっている。そこで国は、健康高齢者の要介護状態への移行をできる限り防止するため、介護予防事業を打ち出した。本稿では介護保険制度における介護予防を目指した地域支援事業導入の背景と目的についてまとめた。

キーワード：介護保険，地域支援事業，介護予防，背景，目的

Keywords：Nursing Care Insurance, Community-Supportive Operations, Nursing Care Precautions, Background, Goal

1. はじめに

高齢者に一番の楽しみは何かと問いかけると、殆どの人が「美味しい物を食べること」、「仲間と楽しく話すこと」と答えると言われる^{1,2)}。その楽しみを叶えるのに歯が不可欠であることに気づき、運動器の機能向上も栄養改善も、口腔機能の向上と繋がっていることを再認識していただくため、事業展開の第一線で活躍する作業療法士（運動器の機能向上）、管理栄養士（栄養改善）、歯科衛生士（口腔機能の向上）の方々の取組みに繋げ、さらに、口腔機能向上のための訓練法について示した。

2. 「老いる」ことと高齢化の現状

人間が歳をとって老いるということはどういうことか、老いることは人間、誰にでもおこる普遍性の生物現象であり、どんなに高度な医学や科学をもってしても、人の力では食い止めることはできない。老いるとは、徐々に身体の機能が衰えていくこと、精神と身体のバランスがくずれていくことであり、食事から受ける影響が非常に大きい、という特徴があるとされている³⁾。

日本人の平均寿命、つまり生まれたばかりの子供が何歳まで生きられるかをあらわす推移は、図1に示すとおり、戦後の混乱が続いていた昭和22年頃は、男50.06年、女53.96年であったものが、平成17年には、男78.36年、女85.33年まで延びて、いずれも世界のトップクラスとなった⁴⁾。

さらに、わが国の平均寿命の延伸に伴い、介護予防

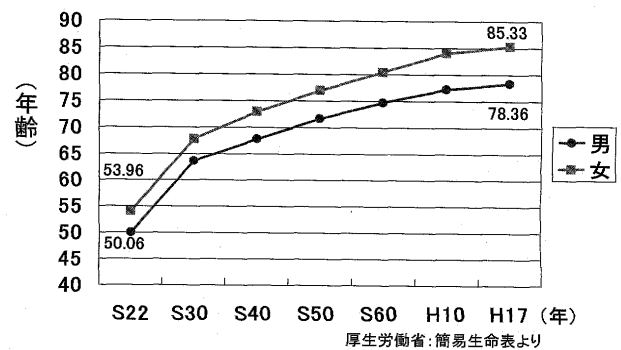


図1 日本人の平均寿命の推移

事業展開の要因となった、高齢化の推移を調べた。全人口に対する高齢者の比率は、高齢化率で表わされる。老人人口が人口の7%以上14%未満を高齡化社会、14%以上21%未満を高齡社会と言ひ、21%以上になると超高齡社会と言われる³⁾。

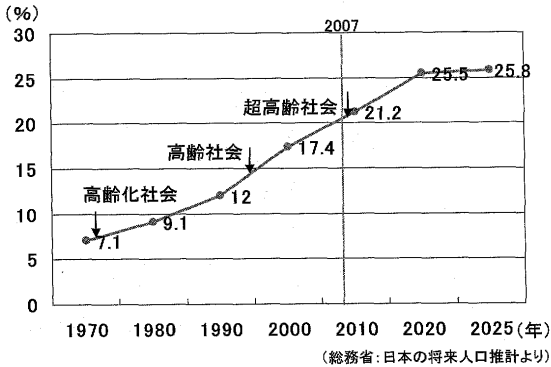


図2 日本の高齢化率の変動

わが国の高齢化の変動を図2に示すと、日本の高齢化が始まったのは、昭和37(1962)年頃であり、平成7(1998)年頃、全人口に占める老人の割合が14%を越え、高齡社会となった。その後も老人人口の割合は増え続け、推計では間もなく21%を越え、超高齡社会に突入することが示されている。つまり、国民の5人に1人は65歳以上の老人で占めることになり、平成22(2020)年頃には、4人に1人の割合となることが推計されている⁴⁾。

高齢者の分類は、65歳以上を老人とし、その中で65歳以上75歳未満を前期高齢者、75歳以上を後期高齢者と2分して諸施策を実施している。平均寿命が延びた現在、さらに、後期高齢者のうち85歳以上を超高齡者と分けるようになった。前期高齢者と後期高齢者の推移を図3に示す⁵⁾。当然のことながら、後期高齢者の占める割合が、益々増加していくことが分る。

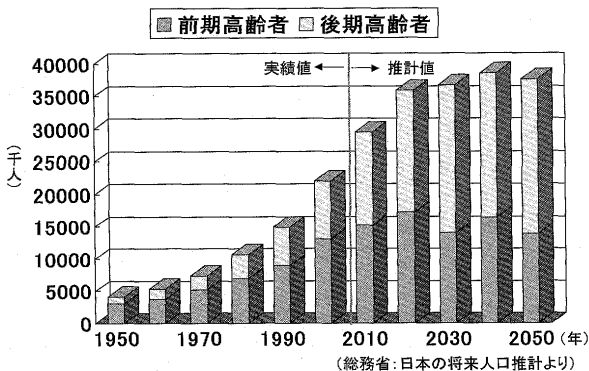


図3 前期高齢者と後期高齢者の推移

3. 高齢者の保健・医療・福祉サービス

急速な高齢化を予測して、わが国は、どのような施策を展開してきたであろうか。図4に示すとおり、昭和38年に老人福祉法、57年に老人保健法が施行された後、平成元年に高齢者保健福祉推進10か年戦略、つまりゴールドプランという国家的取組みが始まり、10年を待たずに新ゴールドプランが打ち出された。そして、平成12年、日本の社会保障制度を大きく変えた介護保険法が施行となり、今日に至っている。さらに、平成20年4月には、75歳以上を対象とした後期高齢者医療制度がスタートするなど、高齢者の保健・医療・福祉サービスは時代の背景に合わせ、国家的施策が立てられてきたのである。

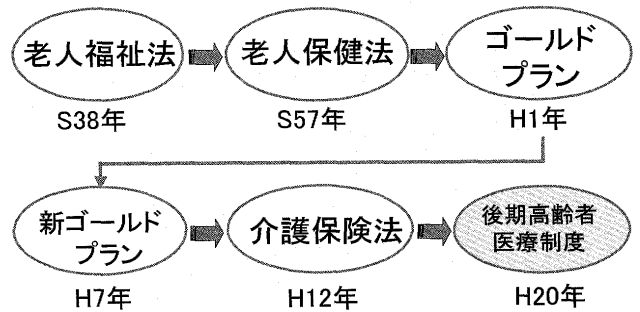


図4 高齢者の保健・医療・福祉サービス

4. 介護保険における居宅サービスの利用と財政の状況

要介護高齢者の在宅生活を前提とする、介護保険サービスの居宅サービス利用は、図5に示すとおりである。平成17年度は、平成12年度のスタート時の約2倍に増加し、特に、要介護度の軽度な要支援から要介護2の者の利用が増えてきた。それに伴う介護保険の支出も図6のとおり、平成12年度は3兆6000億円であったものが、6年後の平成18年度には7兆1000億円に年々増加していった⁶⁾。生産人口年齢、つまり働く人の人口が減って老人人口が増えていく現実から、介護保険は今後益々、財政的に厳しい運営を余儀なくされることが推測される。

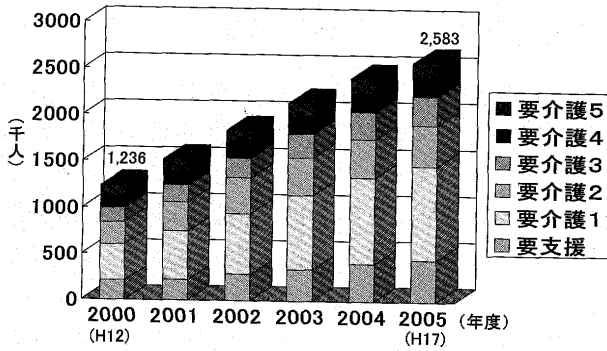


図5 居宅サービス利用者数

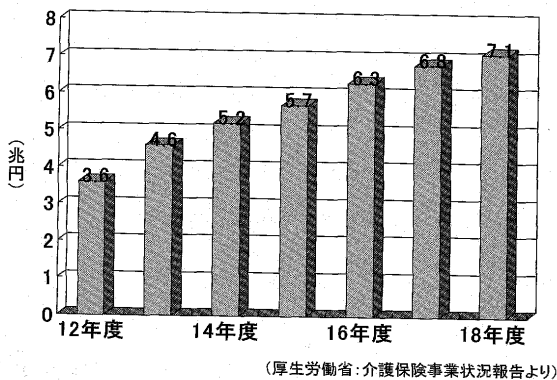


図6 介護保険財政の状況

5. 介護保険制度改革における予防重視型システムの確立

そこで国は、これらの現状を踏まえ、平成17年に介護保険の見直しを行い、図7に示した5つの改革をまとめた。その中の一つに「予防重視型システムの確立」が重点事項として掲げられ、健康な高齢者、虚弱者、要介護予備軍が要介護状態にならないように、介護予防を積極的に行う施策を打ち出したのである。

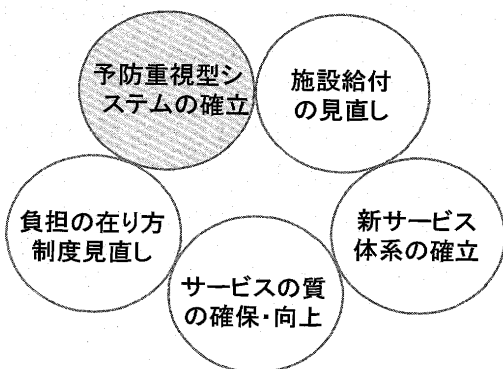


図7 介護保険制度改革の全体像

制度改革による地域支援事業は、図8のとおり、介護予防事業、包括支援事業、任意事業の3つからなり、その中の介護予防事業は、さらに介護予防スクリーニング、特定高齢者施策、一般高齢者施策からなっている⁷⁾。いずれも高齢者の老後における生活の安定と、QOLの向上を目指したものである。

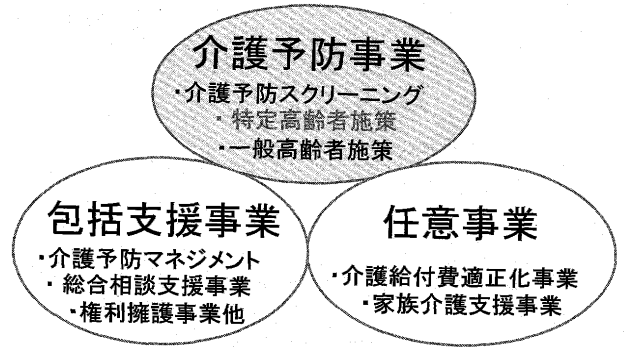


図8 地域支援事業の内容

介護予防における予防重視型システムの確立は、図9に示すとおり、一般高齢者（健康者）と特定高齢者（虚弱者）が要介護者に移行しないよう、また、要支援者（要介護予備軍）が要介護者に進まないための介護予防事業の展開を、市町村に義務付けることとなったのである。

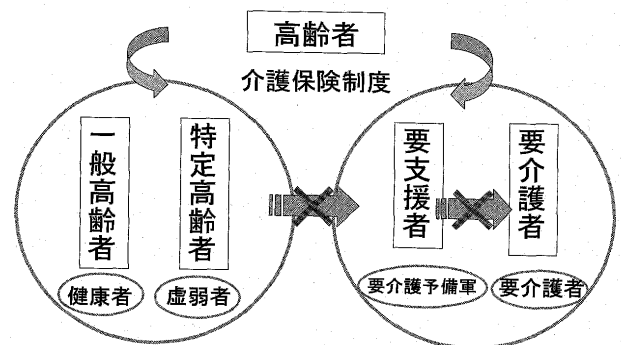


図9 予防重視型システムの確立

6. 特定高齢者の把握と予防プログラム

市町村が特定高齢者を把握するためには、図10に示すように多角度から該当者の確認を行い、本人への説明と同意に基づいて、個々の介護予防プランを作成する仕組みとなっている。

特定高齢者施策は、集团的プログラムに基づいて行う通所形態と、認知症や閉じこもりの恐れのある高齢者を対象とした訪問形態があるが、先の集团的プログラムに、図11に示すように、効果が認められると判断された運動器の機能向上、栄養改善、口腔機能の向上の3事業が導入された。

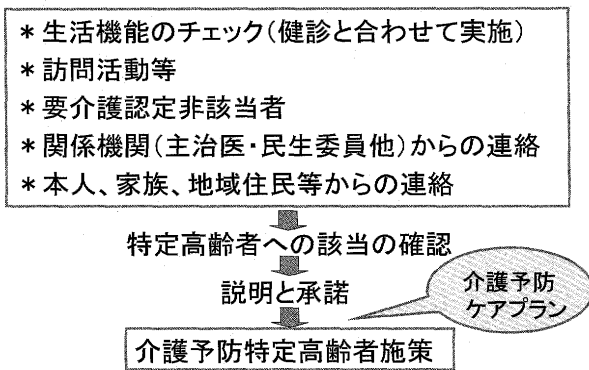
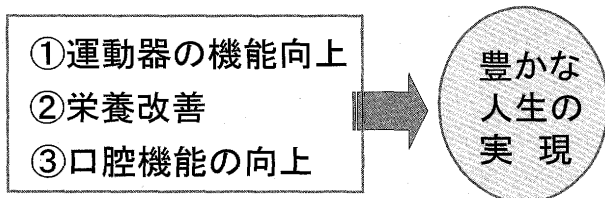


図10 特定高齢者の把握

通所形態⇒集团的プログラム

効果が認められると判断された事業の導入



訪問形態：認知症や閉じこもりのおそれのある高齢者

図11 特定高齢者施策

7. おわりに

豊かな人生の実現を目指した介護予防事業は、始まったばかりである。実施を義務付けられた市町村担当者は、手探りの状態からスタートし、目的達成のための努力を重ねているが、特定高齢者の該当者が現場に上げられてこない現状や、高齢者自身の介護予防への意識の低さ、継続への強い意志の欠如な

ど、多くの悩みを抱えていると聞く。

どんなに立派な目標を掲げた施策であっても、有効に実施されなければ意味がない。そのためには、市町村による高齢者への情報発信や、現場の声を県・国に上げていく努力が必要であると考えます。

人生のマラソンコース終盤に差し掛かったランナーの、豊かな人生の実現のため、保健・医療・福祉関係者が連携を深め、良き伴走者として共に歩むことの意義を考えるプロシーディングとしたい。

文 献

- 1) 藤田倫子：高齢者の「食」意識とその実態. 九州保健福祉大学研究紀要, 7. 13-18, 2006
- 2) 藤田倫子, 山崎きよ子, 石原るみ子：宮崎県北部地域に暮らす自立老人及びその関連項目に関する実態調査. 九州保健福祉大学研究紀要, 8. 45-49, 2007
- 3) 新井俊二ほか：はじめて学ぶ歯科口腔介護. 34-36頁, 医歯薬出版, 東京, 2004
- 4) (財)厚生統計協会編：国民衛生の動向・厚生指 標 臨時増刊・第53巻第9号. 64-66頁, (財)厚生統計協会, 東京, 2006
- 5) 渡邊俊介：介護保険の知識, 16-18頁, 日本経済新聞社, 東京, 1998
- 6) 長寿社会開発センター：介護支援専門員基本テキスト. 3-34頁, 中央法規出版, 東京, 2007
- 7) 地域支援事業の創設Q&A
<http://www.pref.ibaraki.jp/bukyoku/hoken/kaigo/kaisei/point/tiikisienjigyyou.htm>